



Ministerio  
de Educación  
y Cultura

Fiscalía de Gobierno de 1er. Turno

Montevideo, 15 de noviembre de 2021.

Asunto: 2021-11-0001-3482

Dictamen N° 497 -2021

Señor

Director de Asuntos Constitucionales, Legales y Registrales

Dr. Gastón Gianero

Las presentes actuaciones refieren a la consulta formulado en cuanto al organismo competente para crear como "*...sitio de memoria Salsipuedes, en virtud de los hechos acaecidos en 1831*".

Concretamente se consulta "*...en relación a la existencia de algún límite temporal a la actuación de la Comisión Nacional Honoraria de Sitios de Memoria Histórica del Pasado Reciente y, en caso contrario, qué efecto tiene la supervivencia de ambas disposiciones legales citadas*".

**ANTECEDENTES.** La ley N° 19.641, de 13 de julio de 2018, tiene por objeto la declaración y creación de Sitios de Memoria Histórica del pasado reciente de la República Oriental del Uruguay.

El art. 5 de dicha ley fija el ámbito temporal de la misma, estableciendo:

*"A los efectos de la determinación y declaración de los sitios de memoria, se consideran los siguientes períodos:*

*A) El comprendido desde el 13 de junio de 1968 hasta el 26 de junio de 1973, en el marco de la aplicación sistemática de las Medidas Prontas de Seguridad y bajo los preceptos de la Doctrina de la Seguridad Nacional imperante.*

*B) El comprendido desde el 27 de junio de 1973 hasta el 28 de febrero de 1985, período en que se instauró la dictadura cívico-militar.*

*Se podrán considerar hechos acontecidos fuera de los períodos antes mencionados en los que el Estado haya violado los derechos humanos o donde haya habido expresiones significativas de resistencia popular".*

**ANÁLISIS.** El análisis de las presentes actuaciones demanda la remisión a la Ley N° 18.596, de 18 de setiembre de 2009.

Dicha ley tiene como cometido la reparación, integral, a todas las personas que por acción u omisión del Estado se consideren víctimas de la actuación ilegítima del Estado y/o del terrorismo de Estado y que hayan sufrido violaciones a su derecho a la vida, a su

integridad psicofísica o a su libertad, en el período comprendido desde el 27 de junio de 1973 hasta el 28 de febrero de 1985.

La norma expresa que dicha reparación deberá efectivizarse cuando correspondiere con medidas adecuadas de restitución, indemnización, rehabilitación, satisfacción y garantías de no repetición.

El artículo 15 de la referida ley, crea una Comisión Especial (que actuará en el ámbito del Ministerio de Educación y Cultura), para dar cumplimiento a lo establecido por esa ley; Comisión especial tiene tres grandes capítulos de reparación: económica, de salud y simbólica.

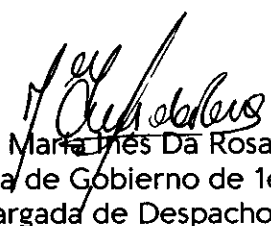
Y es en el marco de esas reparaciones materiales o simbólicas de reparación moral con el fin de restablecer la dignidad de las víctimas y establecer la responsabilidad del Estado, previstas en los artículos 7º y 8º de la Ley N° 18.596 que se previó lo que posteriormente fuera aprobado por la Ley N° 19.641: acciones vinculadas con la memoria histórica para el pasado reciente y el señalamiento de sitios de memoria, buscando garantizar y preservar el derecho a la memoria de todos los habitantes del país.

En nuestra opinión, el ámbito temporal previsto en el art. 5 de la Ley N° 19.641 se circunscribe a los períodos referidos en los literales A) y B) de ese artículo.

Adicionalmente y de acuerdo al último párrafo del mismo artículo, el ámbito temporal de aplicación de la ley previsto por él podría ampliarse.

Ahora bien, en nuestra opinión, no trataría de una ampliación ilimitada, sino que por el contrario, se trataría de una **ampliación del ámbito temporal de aplicación de la ley limitada o acotada** a designar como sitios de memoria a lugares donde existieron actos de resistencia y que donde el Estado haya violado los derechos humanos, o donde haya habido expresiones significativas de resistencia popular, pero siempre que los mismos estén **vinculados directamente a los períodos previstos en los literales A) y B) ya citados.**

De lo contrario, si se ampliara ilimitadamente el ámbito temporal de aplicación de la ley, se generaría la creación de sitios de memoria de todo sitio que hubiere estado relacionado a violaciones de los derechos humanos por parte del Estado o donde hubiera habido expresiones significativas de resistencia popular: el espectro sería amplísimo, y no fue eso lo que previó la ley.

  
Dra. María Inés Da Rosa  
Fiscal Adjunta de Gobierno de 1er. Turno  
Encargada de Despacho